



i-ciudad
Políticas Públicas
para Buenos Aires

Informe preliminar sobre Seguridad Pública en la Ciudad de Buenos Aires 2023

Septiembre 2024

Desde su creación ICiudad definió como proyecto prioritario la elaboración de un Informe Anual que contenga el análisis de la información oficial respecto de la situación de seguridad en la Ciudad de Buenos Aires con la convicción de que el conocimiento de la realidad criminológica es el primer paso para el diseño de estrategias eficaces de prevención de delitos y violencias y la evaluación de la política criminal de un distrito. Con ese espíritu fueron elaborados los primeros cuatro documentos que abordan los períodos 2016-2018, 2019, 2021 y 2022.

Este año nos hemos propuesto realizar una evaluación general de los dos períodos de gestión de Horacio Rodríguez Larreta como Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires entendiendo que 8 años de administración ininterrumpida de un único signo político y una misma persona permiten analizar con mayor profundidad la política de seguridad pública y entender sus rupturas y continuidades.

La publicación escalonada de los diversos actores que producen información oficial respecto de la situación de seguridad en el distrito nos lleva a producir, en primer término, este informe preliminar con los datos que produce el Instituto de Estadísticas y Censo del Gobierno de la Ciudad. El Informe Anual necesita de la información que elabora el Ministerio de Seguridad local respecto de la encuesta de victimización, así como los datos que envía al Sistema Nacional de Información Criminal (SNIC) y también el Informe de Conflictividad que elabora el Ministerio Público Fiscal y que aún no han sido presentados.

Esta publicación tiene por objetivo analizar los primeros datos oficiales sobre delitos y violencia respecto del año 2023 y servirá de base para la elaboración del Informe Especial sobre Seguridad Pública 2016-2023. A fines comparativos, utilizaremos hallazgos ya publicados en los primeros cuatro informes. En esta publicación no incluiremos la descripción y análisis de la situación de la seguridad vial.

Hemos decidido analizar a la Ciudad no solo como distrito único sino dividida por 4 regiones (norte, sur, centro y este) lo que permitirá focalizar aún más las conclusiones respecto del cruce de variables y verificar qué necesitan las comunas y los barrios de la Ciudad.

Una vez más esperamos que estos productos colaboren a construir una Ciudad cada día más segura.

Silvia La Ruffa

Directora área de seguridad

Marta Albamonte

Presidenta

PRINCIPALES HALLAZGOS

La situación de seguridad en 2023

Los principales indicadores crecieron en cantidad de hechos respecto de 2022:

- Los homicidios dolosos aumentaron 2,3%
- Los femicidios se duplicaron
- Subieron las lesiones dolosas un +8,7%
- Los delitos contra la propiedad aumentaron alrededor del 15%
- Crecieron los robos de automotores (+20%)
- Aumentaron los robos con armas (+6,8%)

El 50,5% de los homicidios dolosos y el 72,1% de los robos de automotores con armas ocurrieron en la región Sur (Comunas 4, 7, 8 y 9)

En la Comuna 1 se observan las más altas tasas de homicidios y de robos y hurtos cada 100.000 habitantes.

Barracas, Retiro y Flores fueron los barrios más violentos (42 de los 91 homicidios en solo 3 barrios).

Los datos agregados entre 2016 y 2023 muestran que no existe una correlación directa entre la comisión de robos y hurtos y los homicidios dolosos.

De la división de la Ciudad por regiones (SUR, CENTRO, NORTE y OESTE) surge que las tasas de robos, hurtos y homicidios de las comunas ubicadas en el centro-sur de la Ciudad son radicalmente superiores al resto de las Comunas de la CABA. Solamente la Comuna 14 muestra indicadores preocupantes en relación a las comunas lindantes.

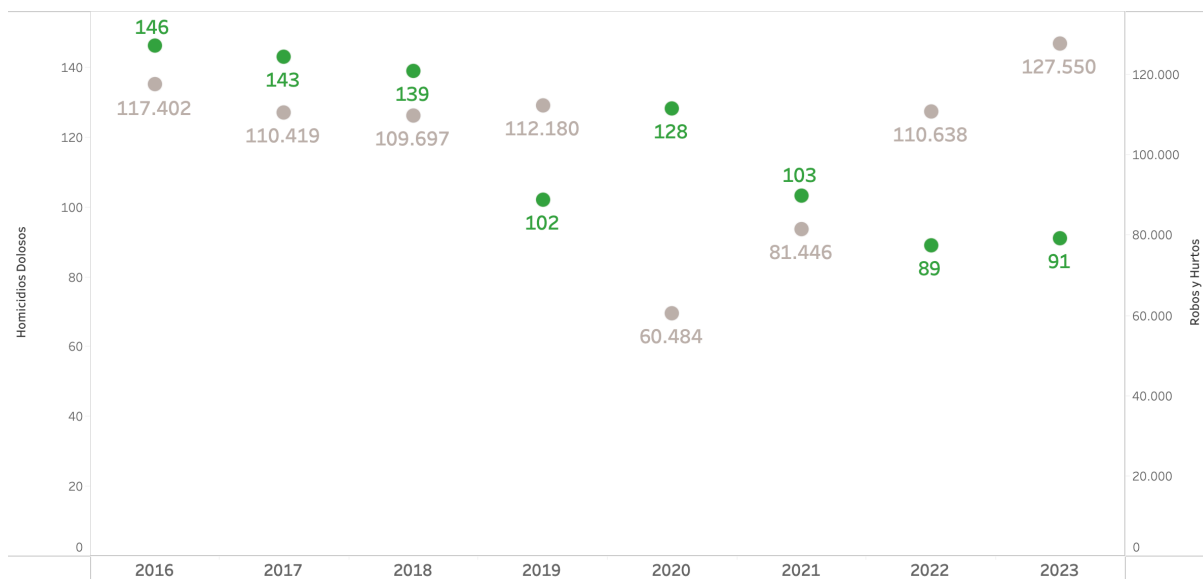
LA SEGURIDAD PÚBLICA EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES DESDE LA CREACIÓN DE LA POLICÍA DE LA CIUDAD

Situación general

A partir de la sanción, en 2016, de la Ley N° 5688 del Sistema Integral de Seguridad Pública de la Ciudad de Buenos Aires, el gobierno local asumió las competencias plenas en materia de seguridad y prevención del delito, en cumplimiento del artículo 34 de su propia Constitución: *“La seguridad pública es un deber propio e irrenunciable del Estado y es ofrecido con equidad a todos los habitantes.”*

A efectos de obtener una primera visión general de la realidad criminológica de la Ciudad de Buenos Aires decidimos agrupar la cantidad de denuncias totales de homicidios, robos y hurtos. El siguiente gráfico muestra la variación de la cantidad de homicidios y de robos y hurtos totales desde 2016 hasta 2023:

GRÁFICO N° 1: EVOLUCIÓN DE LOS HOMICIDIOS DOLOSOS, ROBOS Y HURTOS 2016-2023



Fuente: elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

Para el año **2023**, la Policía de la Ciudad registró 127.641 denuncias de robos, hurtos y homicidios dolosos en el distrito^[1], lo cual representa un **aumento de 15,2% respecto de 2022** que se suma al aumento de 35,7% respecto de 2021.

La tendencia al alza del total de incidencias se explica por el **aumento constante en robos y hurtos**. Las excepciones a estos patrones se verifican en 2020 y 2021 en virtud del aislamiento y/o el distanciamiento social, preventivo y obligatorio por la pandemia COVID-19, que como ya señalamos en otros informes no tuvo el mismo

impacto en los indicadores de violencia (homicidios, lesiones). **Este año se suma el aumento de los homicidios (+2,3%) y la duplicación de femicidios.**

La Ciudad de Buenos Aires en el 2023 fue el distrito con mayor tasa de robos y hurtos denunciada de todo el país, duplicando el promedio de todas las jurisdicciones para el caso de los robos y casi triplicando la tasa promedio de hurtos del país.

Asimismo, la política de prevención de delitos contra la propiedad no ha demostrado ser efectiva teniendo en cuenta las altas tasas de robos y hurtos y sumado a que, de acuerdo a la encuesta de victimización, 2 de cada 3 vecinos de la CABA no denuncian ante la policía este tipo de hechos.

Un análisis pormenorizado de cada uno de los hechos delictivos más violentos y recurrentes, conjuntamente con otras variables socio-económicas y territoriales que impactan directamente en la evolución de esos delitos se realizará en los capítulos por regiones y permitirá conocer de manera más acabada la política de seguridad pública implementada por el Gobierno de la Ciudad en el período 2016-2023.

Violencias letales y extremas

Homicidios dolosos

De acuerdo a lo expuesto en los anteriores Informes sobre Seguridad Pública de la CABA elaborados por este Instituto (ver: <https://www.iciudad.org.ar/category/informes/>), el homicidio doloso constituye el más grave de los delitos violentos y es, a su vez, el de menor "cifra negra" y por lo tanto el de registro más confiable de las estadísticas criminales.

En 2023 se experimentó una leve suba de la cantidad de víctimas pasando de 89 en 2022 a 91 en el último año elevando la tasa a **2,95 cada 100.000 habitantes**. En la Argentina, la tasa de homicidios dolosos fue 4,4 cada 100.000 habitantes, de acuerdo al Ministerio de Seguridad de la Nación y de 20 si tomamos el promedio de América Latina y el Caribe¹.

Desde el punto de vista territorial, las Comunas 1, 3, 4, 7 y 8 concentraron el 79% de los homicidios dolosos -6 puntos por encima del promedio del período 2016-2023. Asimismo, la distribución territorial por barrios indica que solamente **5 barrios de un total de 48 (Barracas, Flores, Retiro, Villa Lugano y Constitución) concentran más del 60% de los homicidios dolosos de la Ciudad durante el 2023** aunque varios de los barrios que integran las Comunas más peligrosas poseen indicadores de violencia similares a los de las Comunas más seguras.

¹ <https://insightcrime.org/es/noticias/balance-insight-crime-homicidios-2023/>

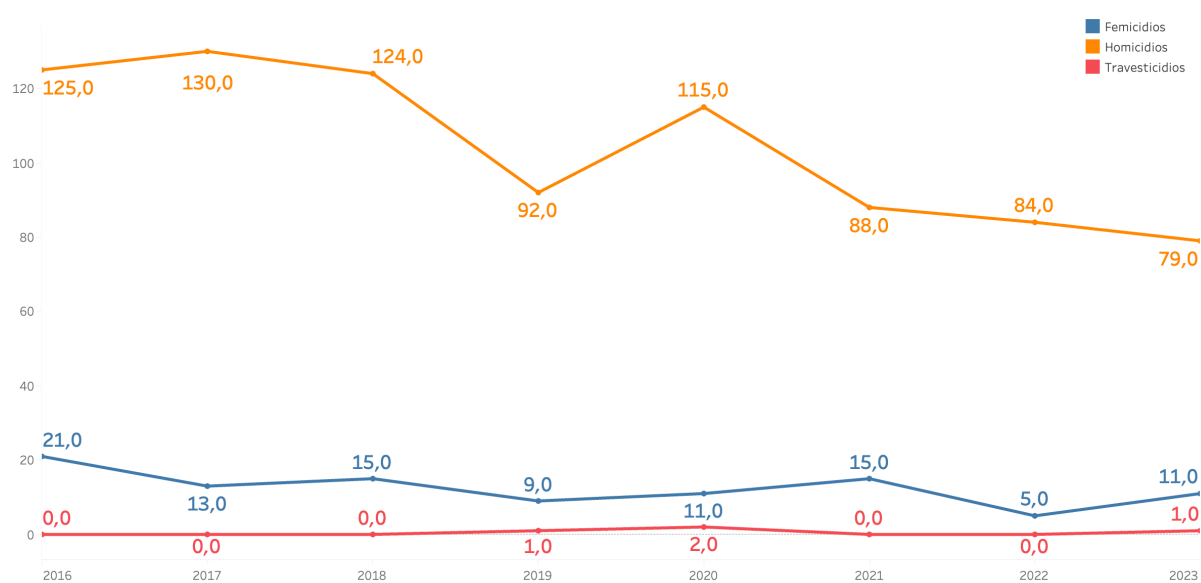
El 53% de la población de la Ciudad son mujeres. Según el informe anual de *"Femicidios, transfemicidios/travesticidios y homicidios dolosos de mujeres en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires"*² elaborado por UFEM, durante el año pasado se produjeron 20 homicidios dolosos con víctimas mujeres (53% más que en 2022, el 21% de las víctimas).

Femicidios y travesticidios

De los 20 homicidios dolosos cuyas víctimas fueron mujeres, 12 se clasificaron como femicidios a través del sistema de indicadores que desarrolla la UFEM. Son el 8% de las víctimas directas de femicidios en la Argentina. Luego de 2 años sin víctimas transgénero o travestis en el distrito se produjo un transfemicidio. A diferencia de 2022, se registraron nuevamente víctimas de femicidio en situación de calle.

El siguiente gráfico refleja la cantidad de homicidios, femicidios y travesticidios que ocurrieron entre 2016 y 2023 en la Ciudad de Buenos Aires

GRÁFICO N° 2: HOMICIDIOS, FEMICIDIOS Y TRAVESTICIDIOS 2016-2023³



Fuente: elaboración propia

Se observa que la baja o alza de femicidios y travesticidios no acompaña la tendencia general de los homicidios ratificando la hipótesis que sostiene la naturaleza diferenciada de este tipo de muertes violentas y, por lo tanto, la necesidad de políticas

² [https://www.mpf.gob.ar/ufem/files/2024/05/UFEM Informe Anual de homicidios y femicidios 2023.pdf](https://www.mpf.gob.ar/ufem/files/2024/05/UFEM_Informe_Anual_de_homicidios_y_femicidios_2023.pdf)

³ Para los años 2016, 2017 y 2018, el "Informe Complementario al Mapa del Delito 2022" no informa los travesticidios reportados. No obstante, surge del informe de la UFEM que entre esos años ocurrieron al menos 5 travesticidios. Como no es posible detallar cuántos de estos hechos ocurrieron en cada año, se optó por graficar "0" travesticidios en cada uno de esos años.

públicas específicas. Si tomamos la cantidad total de muertes violentas entre 2016 y 2023, la reducción fue del 37,7% pero si separamos a los homicidios por razones de género, la disminución alcanza el 42,8% porque los femicidios y travesticidios han pasado de 21 a 12.

La tabla N° 1 muestra la cantidad total de femicidios y travesticidios distribuidos por comuna en 2019 y 2023:

TABLA N° 1: FEMICIDIOS Y TRAVESTICIDIOS POR COMUNA 2019-2023

COMUNA	2019	2020	2021	2022	2023
COMUNA 1	2	1	1	0	3
COMUNA 2	0	0	1	0	0
COMUNA 3	1	1	3	1	1
COMUNA 4	2	2	1	0	4
COMUNA 5	0	2	0	0	1
COMUNA 6	0	0	1	1	0
COMUNA 7	0	1	2	0	1
COMUNA 8	2	1	0	0	0
COMUNA 9	0	0	0	0	0
COMUNA 10	1	0	0	0	1
COMUNA 11	0	1	1	0	1
COMUNA 12	0	1	1	1	0
COMUNA 13	1	1	1	2	0
COMUNA 14	0	2	1	0	0

COMUNA 15	1	0	1	0	0
TOTAL	10	13	14	5	12

Fuente: UFEM

La Comuna 3 es la única que registra al menos un femicidio en todos los años de la serie 2019-2023. Por otra parte, en la Comunas 2 solamente se ha reportado un femicidio (siendo una de las comunas con la tasa de homicidios más baja en el período analizado) y en la comuna 9, ninguno.

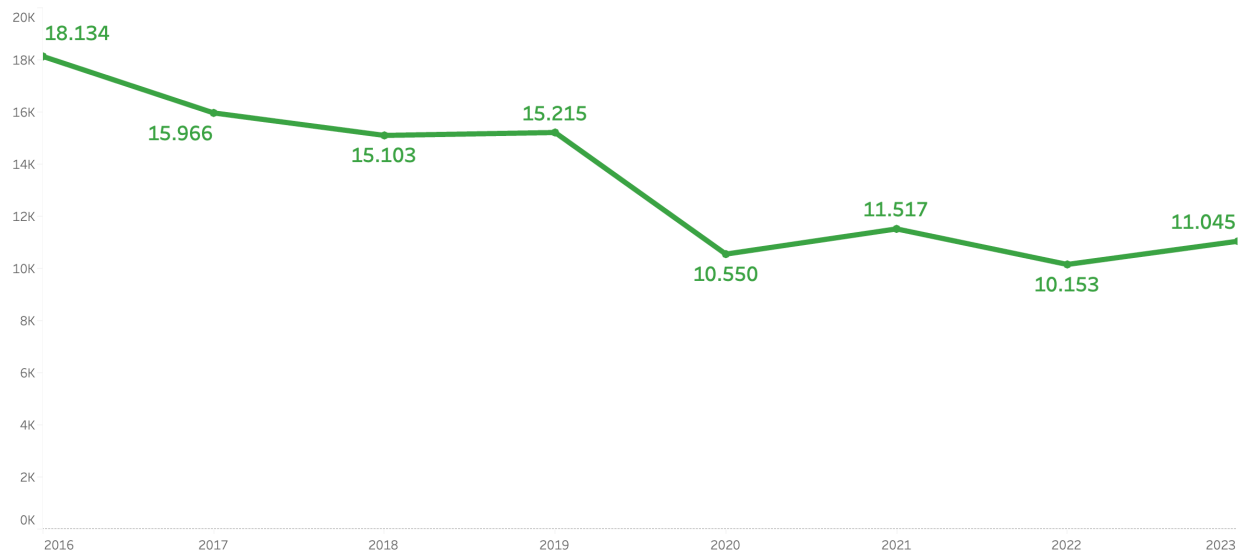
Durante 2023, más de la mitad de los femicidios sucedieron en las comunas 4 (4 víctimas) y 1 (3 víctimas) y la mitad de los hechos se concentraron en dos barrios: Barracas (4 casos) y Constitución (2 casos). Es decir que, aunque, las variaciones ascendentes y descendentes en la cantidad de homicidios y femicidios o travesticidios no son coincidentes, se repite una distribución territorial bastante similar.

Lesiones dolosas y amenazas

El análisis de las violencias extremas no letales puede constituir una primera aproximación a la cuestión de los homicidios. En 2023, las lesiones dolosas constituyeron el 5,9% de los delitos reportados por el Ministerio de Seguridad de la Ciudad, aumentando su participación en el total de denuncias respecto al año previo. Este incremento es un indicador del aumento de la violencia.

El siguiente gráfico refleja la evolución de la cantidad de denuncias por lesiones dolosas -es decir, se excluyen las que son productos de siniestros viales o son cometidos sin intención- entre 2016 y 2023:

GRÁFICO N° 3: EVOLUCIÓN DE LESIONES DOLOSAS 2016-2023



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

Este tipo de lesiones registró 11.045 casos en 2023 lo que significó un aumento del 8,7% en relación al año previo. La dispersión geográfica de este tipo de delito coincide con la de los homicidios dolosos ya que la mayor cantidad de denuncias se registraron en las comunas 1, 4 y 7.

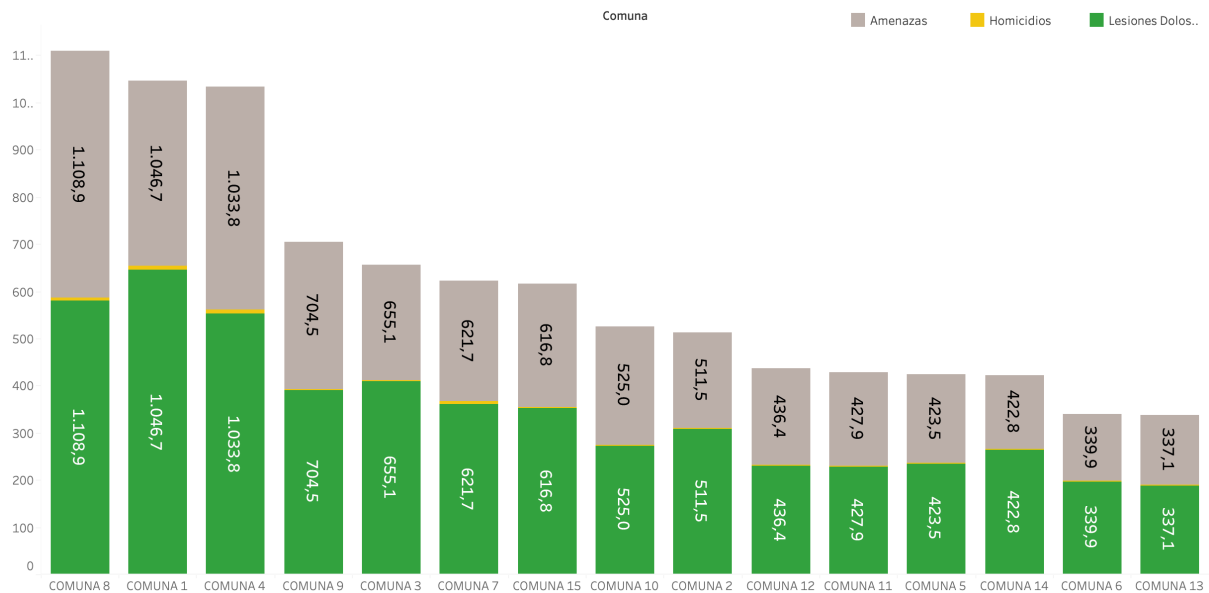
Reiteramos que el Mapa del Delito reporta menos lesiones dolosas para el año 2023 que el SNIC y el IDECBA, situación que se repite a lo largo de toda la serie incluso si sumamos los datos reportados por el MPF. Para este Informe Preliminar utilizaremos los datos del Mapa del Delito y posteriormente el ICiudad presentará un Informe Final para el año 2023 que contemple los datos finales del Ministerio Público Fiscal

Muchas veces los conflictos interpersonales o vecinales escalan con tal magnitud que quienes se ven afectados realizan denuncias por amenazas.

Los homicidios aumentaron un 2,2% respecto de 2022 igual que las lesiones dolosas que crecieron un 9% mientras que las denuncias por amenazas pasaron de 12.395 a 8.332 (-32%).

En el siguiente gráfico se observan las tasas de homicidios dolosos, lesiones dolosas y amenazas cada 100.000 habitantes por Comuna en 2023:

GRÁFICO N° 4: TASAS DE HOMICIDIOS DOLOSOS, LESIONES DOLOSAS Y AMENAZAS POR COMUNA 2023

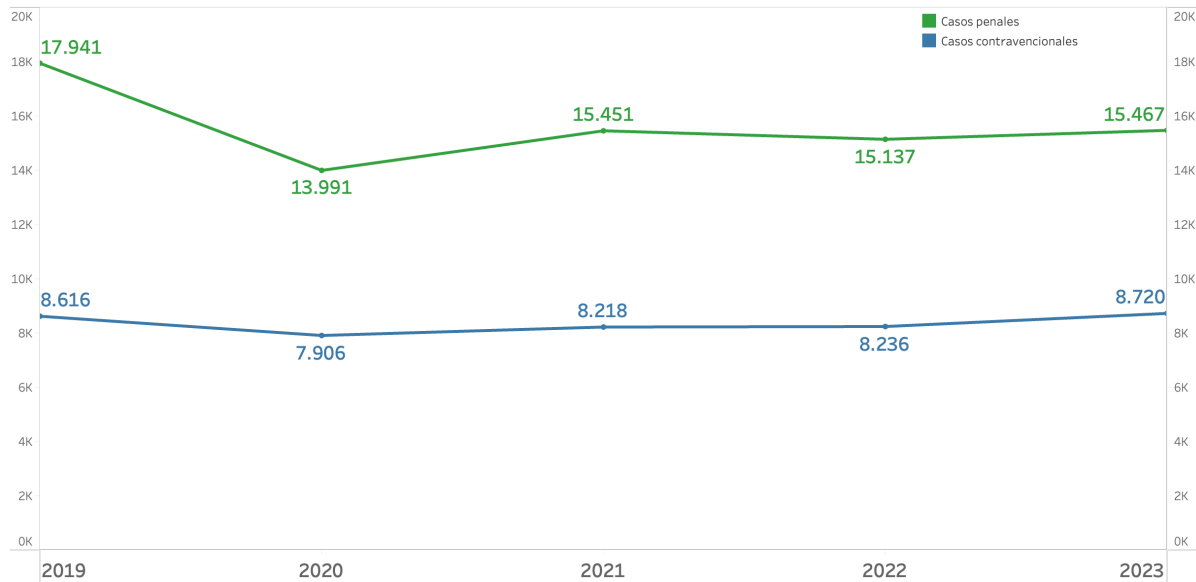


Fuente: Elaboración propia en base a datos del GCBA

Las 3 comunas con más altas tasas de amenazas cada 100.000 habitantes -8, 1 y 4- se encuentran entre las 4 con mayor tasa de homicidios. La Comuna 4 es la que, de acuerdo a la encuesta de victimización 2022, tiene más armas de fuego (3,5% de los encuestados). La distribución territorial de las violencias es desigual pero reflejan un patrón que, en términos generales, se concentran en la región sur y se focalizan en las comunas 1 y 4 resultando particularmente grave la situación en barrios como Barracas, Retiro, Flores y Villa Lugano.

En el siguiente gráfico podemos observar la variación anual de los casos penales y contravencionales instruidos por el Ministerio Público Fiscal local con indicadores de violencia doméstica y/o de género desde 2019 a 2023.

GRÁFICO N° 5: CASOS PENALES Y CONTRAVENCIONALES CON INDICADORES DE VIOLENCIA DOMÉSTICA 2019-2023



Los casos penales asociados a indicadores de violencia doméstica y/o de género ingresados a las Fiscalías del Fuero Contravencional, Penal y de Faltas de CABA han disminuido respecto de 2019, aunque la tendencia no es homogénea. En relación con el año anterior, los casos penales aumentaron un 2,1%.

Desde 2019, las comunas 4 y 8 han concentrado más del 23 % de las denuncias del distrito y en 2023, por primera vez, la Comuna 8 quedó primera entre las que más casos penales registraron. Este dato coincide con la distribución general de la violencia ya que son dos de las cinco comunas más violentas.

Por otra parte, los casos contravencionales con presencia de indicadores de violencia de género, y/o doméstica ingresados a las fiscalías del Fuero Penal, Contravencional y de Faltas de CABA entre 2019 y 2023 se han mantenido estables registrándose en el último año el mayor número de hechos con 8.720 denuncias lo que representa un 5,8% de aumento respecto de 2022.

En los 4 años analizados las comunas 4 y 1 han concentrado la mayor cantidad de hechos con alrededor del 22% de los casos entre las dos, similar al patrón de violencias ya descrito.

La desagregación de la información no nos permite cruzar los casos de lesiones y amenazas que tienen indicadores de violencia de género y/o doméstica a efectos de ahondar más sobre la necesidad de políticas diferenciadas para reducir las violencias en la Ciudad de Buenos Aires.

Delitos contra la propiedad en la Ciudad de Buenos Aires

Si bien existen diferencias jurídicas entre el robo y el hurto en razón del medio de comisión utilizado por el autor, en ambos casos se trata de la sustracción de bienes de propiedad ajena. Por ello realizaremos su análisis en conjunto.

En 2023 se realizaron **127.550 denuncias** por robos y hurtos en la Ciudad de Buenos Aires lo que significa un **aumento del 15%** respecto del año anterior que se suma al incremento del 36% de hechos respecto de 2021. Desde 2019, 1 de cada 2 homicidios dolosos se cometen con armas de fuego

Por tercer año consecutivo, **el robo con uso de armas aumentó**. En 2023 se registraron 9.253 denuncias de esta modalidad delictual, un 6,7% más que el año inmediato anterior y constituyeron el 14,2% de todos los robos.

Las 3 comunas que registraron más cantidad de denuncias de robos cometidos con armas durante 2023 son la 8, la 4 y la 1 y dos de ellas exhiben 2 de las 3 tasas más altas de homicidios dolosos.

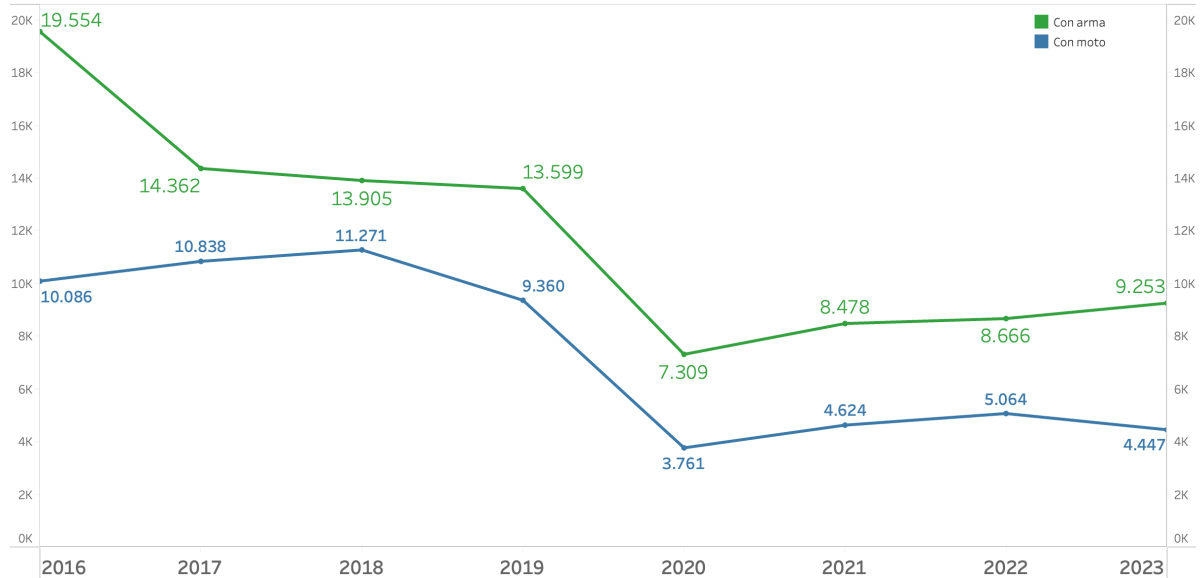
La **sustracción de automotores** (tanto robos como hurtos) es, dentro de los delitos contra la propiedad, el de menor cifra negra. Se observa un aumento sostenido de esos tipos penales desde 2020 que llegó a su piso histórico con 3336 casos reportados, aumentando en 2023 (5398 denuncias) un 12,4% respecto de 2022 un poco por debajo del aumento de robos y hurtos en general. 700 casos de sustracción de automotores se realizaron con uso de armas llegando al 77,5% de los robos de automotores.

La distribución territorial de la sustracción de automotores no coincide con el patrón geográfico de los robos y hurtos totales. La tasa de sustracción automotor más alta se encuentra en la **Comuna 9** con casi **37 denuncias cada 10.000 habitantes**, seguida por las comunas 8 (29 c/10.000) y 10 (25).

Debido a la trascendencia social y mediática de esta modalidad, el Gobierno de la Ciudad informa la cantidad de robos cometidos con uso de motos. En 2023 se perpetraron **4447 robos con uso de moto**, representando un **descenso del 12,1% respecto del año anterior**.

El siguiente gráfico muestra la variación de robos con arma y con moto para toda la serie 2016-2023

GRÁFICO N° 6: ROBOS CON ARMA Y CON MOTO EN CABA 2016-2023



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

Se observa que, luego de una marcada baja de robos cometidos con arma y/o moto en 2020, las cifras se han mantenido en niveles estables, por debajo de las altas incidencias que se reportaban entre 2016 y 2019. No obstante ello, es dable destacar que los robos que se realizaron con arma vienen en ascenso desde el 2020 a 2023.

A efectos de realizar un análisis territorial más pormenorizado hemos decidido dividir a la Ciudad en 4 regiones: sur, centro, norte y oeste.

REGIÓN SUR: COMUNAS 4, 7, 8 y 9

La región Sur está integrada por las comunas 4, 7, 8 y 9 y concentra el 29% de la población total de la Ciudad, siendo la más grande en términos demográficos. Está conformada por 12 barrios.

De acuerdo al Índice de Bienestar Urbano⁴ estas 4 comunas tienen un resultado económico-social negativo o muy negativo en 2022.

Esta región quedó segunda respecto de las denuncias totales (29%) con un porcentaje similar al de su población. En total, la Policía de la Ciudad registró 45.548 denuncias en esta región. El siguiente gráfico compara la tasa total de denuncias cada 100.000 habitantes en 2022 y 2023:

GRÁFICO N° 7: TASA DE DENUNCIAS TOTALES 2022-2023 REGIÓN SUR



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

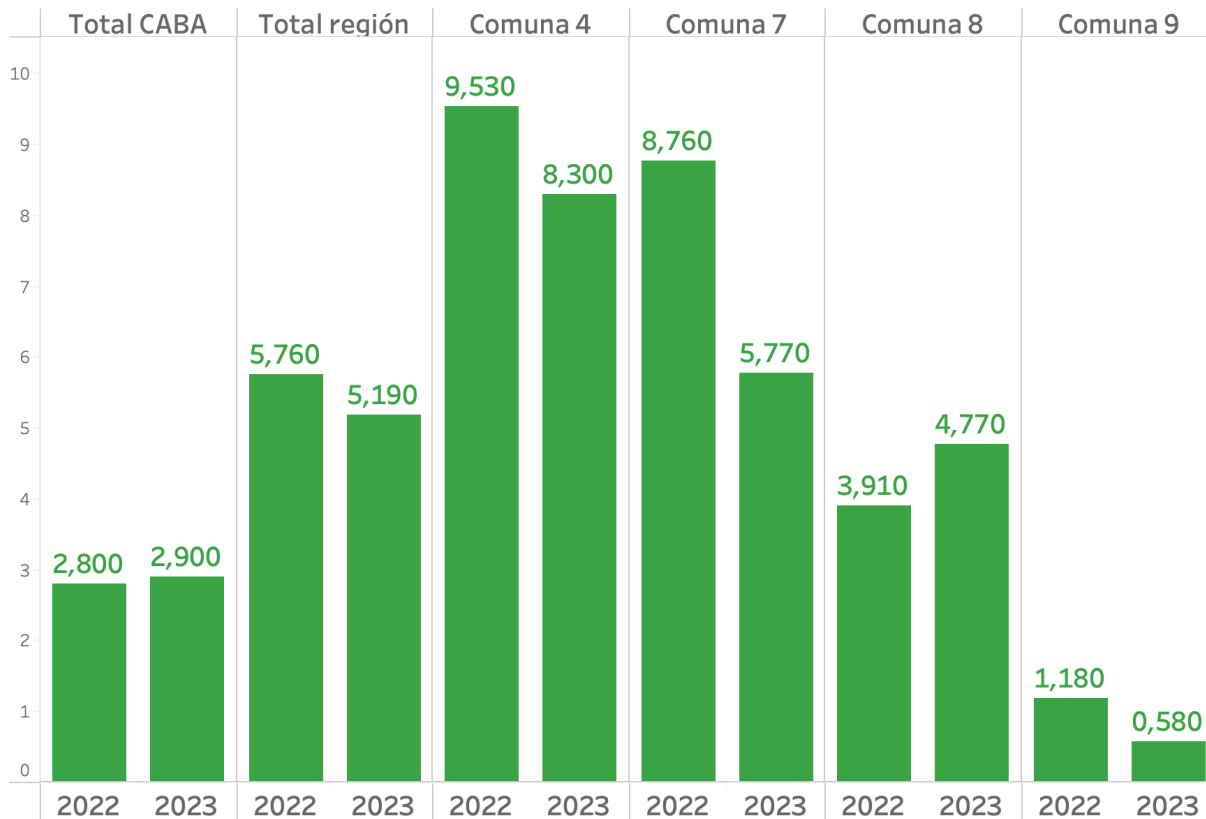
Se observa que, mientras en 2022 la tasa de denuncias de la región sur se encontraba levemente por debajo de la tasa general de la Ciudad, en 2023 los indicadores regionales superaron al distrital. Si bien hubo un aumento de la inseguridad en todo el territorio, esta región se vio particularmente afectada, pasando de algo más de 4500 denuncias cada 100.000 habitantes a poco más de 5300.

En esta región se produjeron 46 de los 91 homicidios registrados por la Policía de la Ciudad en 2023 (50,5%). La proporción de muertes violentas casi duplica a la de

⁴ <https://www.iciudad.org.ar/indicebienestar/#resultados-generales/2022>

su población. El siguiente gráfico muestra la variación de la tasa de homicidios dolosos en la región Sur entre 2022 y 2023:

GRÁFICO N° 8: TASA DE HOMICIDIOS DOLOSOS 2022-2023 REGIÓN SUR



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

En esta región se observa una disminución de la proporción de asesinatos respecto del total del distrito ya que en 2022 se habían registrado el 57,3% de las víctimas del total del distrito. La baja se verifica en 3 de las 4 comunas, destacándose la Comuna 8 por haber aumentado un 37,5% los casos. 5 de los 12 femicidios se registraron en esta región: cuatro hechos en la Comuna 4 y uno en la 7.

La Comuna 4 concentra el 43% de los hechos (20 víctimas) de la región y el 22% de las víctimas del distrito, seguida por las comunas 7 (14), 8 (11) y 9 (1). La Comuna 9, en lo que refiere a violencia letal, se aleja del patrón general de la región que integra.

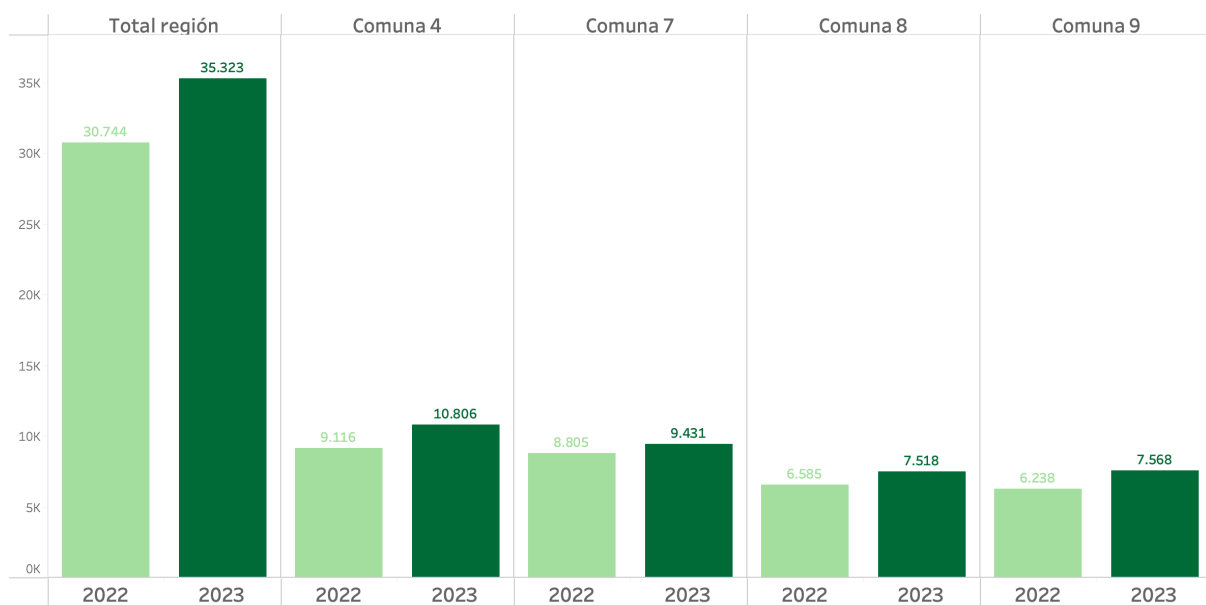
Barracas fue el barrio más violento de esta región y de la Ciudad de Buenos Aires contabilizando 16 hechos, el 34,7% de los homicidios de la región, el 17,5% del total de la ciudad en un único barrio y el 33,3% de los femicidios. En segundo término, quedó el barrio de Flores que registró 13 víctimas, 4 menos que el año anterior que había clasificado como el barrio más inseguro de la Ciudad. Estos dos barrios conforman el podio de los últimos años concentrando aproximadamente 1 de cada 2

muerres violentas que ocurren en la Ciudad de Buenos Aires. En el otro extremo, en 2023, no se ejecutaron asesinatos en los barrios de Liniers, Villa Riachuelo y Mataderos.

Si a esta variable de violencia letal añadimos indicadores de violencia extrema como las lesiones dolosas y las amenazas vemos que así como la zona sur concentra el 50,5% de los homicidios, allí se produjeron el 38% de las lesiones dolosas y el 42% de las amenazas. Los 3 indicadores superan el porcentaje de población que habita en la región. La violencia en esta región es mayor que en cualquiera de las otras.

En 2023 se realizaron **35.323 denuncias** por robos y hurtos en la región Sur lo que representa un 27,7% de los hechos ocurridos en el distrito, una proporción similar a su población, mostrando una diferencia respecto de la violencia que, como se ha señalado, supera ampliamente la cantidad de habitantes. El siguiente gráfico exhibe su distribución por comunas en 2022 y 2023:

GRÁFICO N° 9: SUSTRACCIONES TOTALES 2022-2023 REGIÓN SUR



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

Se observa que el 30% de los casos de esta región ocurrieron en la Comuna 4 (10.806 denuncias) seguida por las comunas 7 (9.431), 9 (7.568) y 8 (7.518). Aunque con porcentajes menores, los homicidios así como los robos y hurtos ocurren en las comunas 4 y 7 en mayor medida (57,2%).

El 24% de los robos se cometieron con armas, bastante por encima de lo que ocurre en el distrito que llegó a constituir el 14,2% de los casos. Esta variable podría explicar la gran cantidad de homicidios que ocurren en esta región. 1565 robos con armas sucedieron en la Comuna 8 (32,7%) y en segundo término, la Comuna 4 con 1464 denuncias seguida por las comunas 9 (878) y 7 (869).

El 6,7% de las denuncias en la región reportaron que el bien sustraído fue un automotor, constituyendo el 43,8% de las sustracciones de automotores del distrito. De estos hechos, 505 fueron con uso de armas, es decir, el 32,3% de las sustracciones de automotores en la región sur. Es de destacar que este universo constituye el 72,1% de los robos de automotores con armas en toda la Ciudad de Buenos Aires reforzando lo señalado en el párrafo anterior respecto de la situación de violencia en esta región.

Finalmente, 1380 robos se hicieron desde una moto constituyendo el 31% de la modalidad denominada "motochorros" en el distrito. El 39,2% de estos hechos se realizaron con armas.

REGIÓN CENTRO: COMUNAS 1, 3, 5 y 6

La región Centro está conformada por las comunas 1, 3, 5 y 6 en las que habitan el 26% de vecinos y vecinas. Está formada por 11 barrios y es la que registró mayor cantidad de denuncias de delitos (30,5%).

De acuerdo al Índice de Bienestar Urbano estas 4 comunas tienen un resultado económico-social heterogéneo ya que la Comuna 6 exhibe un desempeño positivo mientras que las comunas 1 y 5 se encuentran en una situación neutra quedando la Comuna 3 en un desempeño negativo en 2022.

Esta región quedó primera respecto de las denuncias registradas (30,5%) con un porcentaje por encima de su población. En total, la Policía de la Ciudad registró 48.175 denuncias en esta región. El siguiente gráfico compara la tasa total de denuncias cada 100.000 habitantes en 2022 y 2023:

GRÁFICO N° 10: TASA DE DENUNCIAS TOTALES 2022-2023 REGIÓN CENTRO

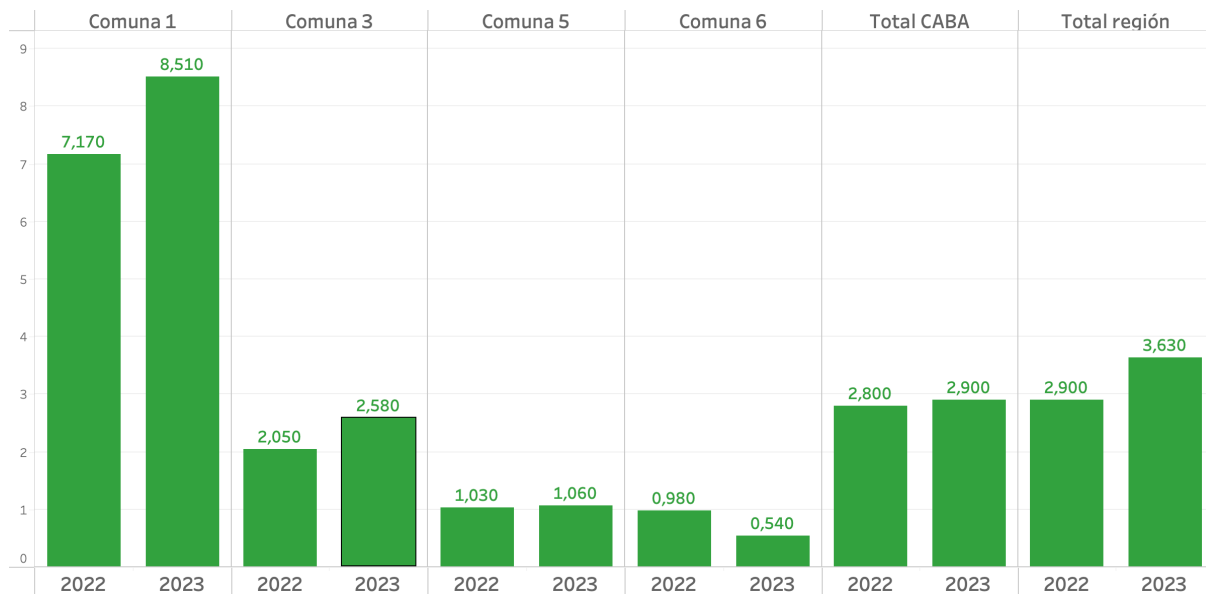


Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

En esta región se produjeron el 33% de los 91 homicidios registrados por la Policía de la Ciudad en 2023 (30 víctimas) quedando detrás de la región Sur en materia de muertes

violentas. El siguiente gráfico muestra la variación de la tasa de homicidios dolosos en la región Centro entre 2022 y 2023.

GRÁFICO N° 11: TASA DE HOMICIDIOS DOLOSOS 2022-2023 REGIÓN CENTRO



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

En esta región, a diferencia de la región Sur, se observa un aumento de los asesinatos denunciados ya que en 2022 se habían registrado 24 víctimas. El crecimiento se verifica en las comunas 1 y 3 (+25%) manteniéndose similar la cantidad de hechos en la Comuna 5 y reduciéndose en la Comuna 6.

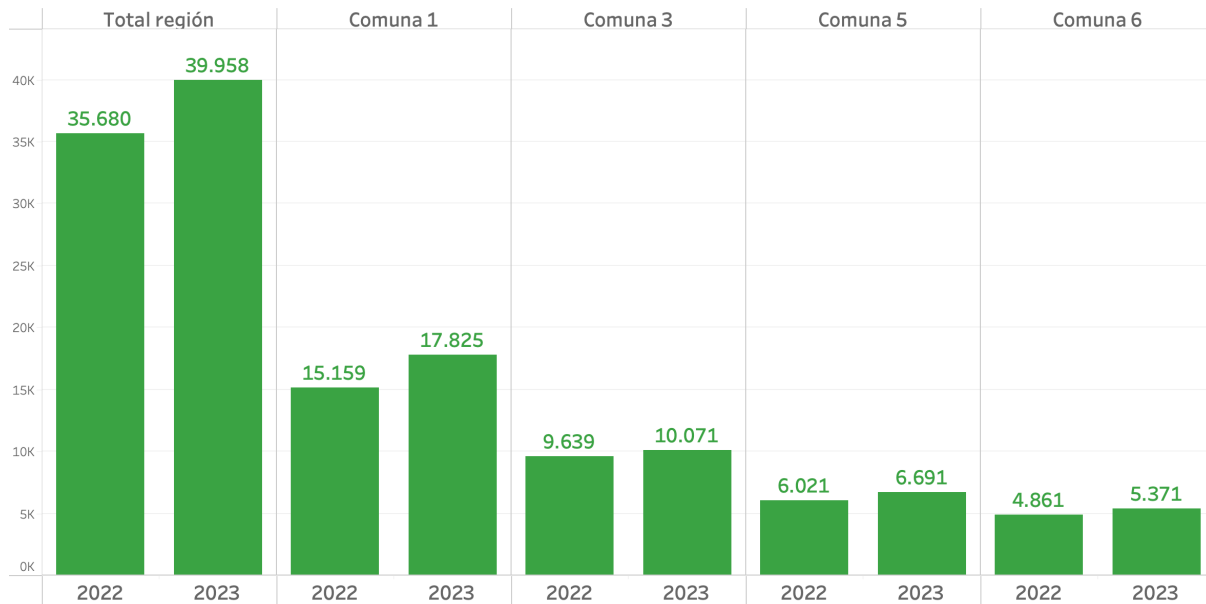
La Comuna 1 concentra el 73% de los hechos (22 víctimas) de la región y el 24,2% de las víctimas del distrito convirtiéndose en la comuna con más homicidios dolosos en 2023, seguida por las comunas 3 (5), 5 (2) y 6 (1). 4 de los 30 casos fueron femicidios.

Retiro fue el barrio más violento de esta región contabilizando 13 hechos, el 43,3% de los homicidios de la región y el 14,3% del total de la ciudad en un único barrio. En segundo término, quedó el barrio de Constitución, ambos en la Comuna 1, que registró 6 víctimas, 2 de ellas por femicidio. Solo en 2 de los 11 barrios de esta región no se registraron muertes violentas.

Si añadimos las denuncias por lesiones dolosas y amenazas vemos que así como la zona centro concentra el 33% de los homicidios, allí se produjeron el 38% de las lesiones dolosas y el 25% de las amenazas.

En el año en estudio se realizaron **39.958 denuncias** por robos y hurtos en la región Centro lo que representa un 31,4% de los hechos ocurridos en el distrito.

GRÁFICO N° 12: SUSTRACCIONES TOTALES 2022-2023 REGIÓN CENTRO



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

El 51,5% de los robos y hurtos de esta región ocurrieron en la Comuna 1 (17.825 denuncias) que concentró el 14% de las sustracciones del distrito, seguida por las comunas 3 (10.071), 5 (6.691) y 6 (5.371). Los homicidios así como los robos y hurtos ocurren en las comunas 1 y 3 en mayor medida. La Comuna 6 que tiene un desempeño socioeconómico positivo de acuerdo al IBU 2022 tiene baja tasa de homicidios y de robos y hurtos.

Más allá de las variaciones de cifras entre años, se observa un patrón de distribución geográfico similar año tras año, lo que da cuenta de la necesidad de políticas públicas específicas para las comunas 1 y 3 en las que ocurren el 22,5% de los robos denunciados. Puede señalarse que esta región tiene dos realidades criminológicas bastante contrastantes, por un lado, las comunas 1 y 3 con índices altos de criminalidad y, por otro, las comunas 5 y 6 con bajas tasas delictuales.

El 10,3% de los robos en esta región (2.153 hechos) se cometieron con armas, lo que constituye el 23% de los robos con armas del distrito. De los atracos ocurridos en la Comuna 1, el 55,8% se realizaron con armas. Esta variable podría explicar, igual que en la región Sur, la gran cantidad de homicidios que ocurren en esta Comuna. 451 robos con armas sucedieron en la Comuna 3 (21%) seguida por las comuna 5 con 275 denuncias y la 6 con 227.

El 2,7% de las denuncias en la región reportaron que el bien sustraído fue un automotor. De estos hechos, 7,4% fueron con uso de armas, es decir, en esta región la

cuestión de la sustracción de automotores no parece explicar el fenómeno de la violencia letal ni el hecho de que sea la que concentra más denuncias. el 32,3% de las sustracciones de automotores en la región centro.

668 robos se hicieron desde una moto constituyendo el 15% de la modalidad denominada "motochorros" en el distrito. El 19,3% de estos hechos se realizaron con armas.

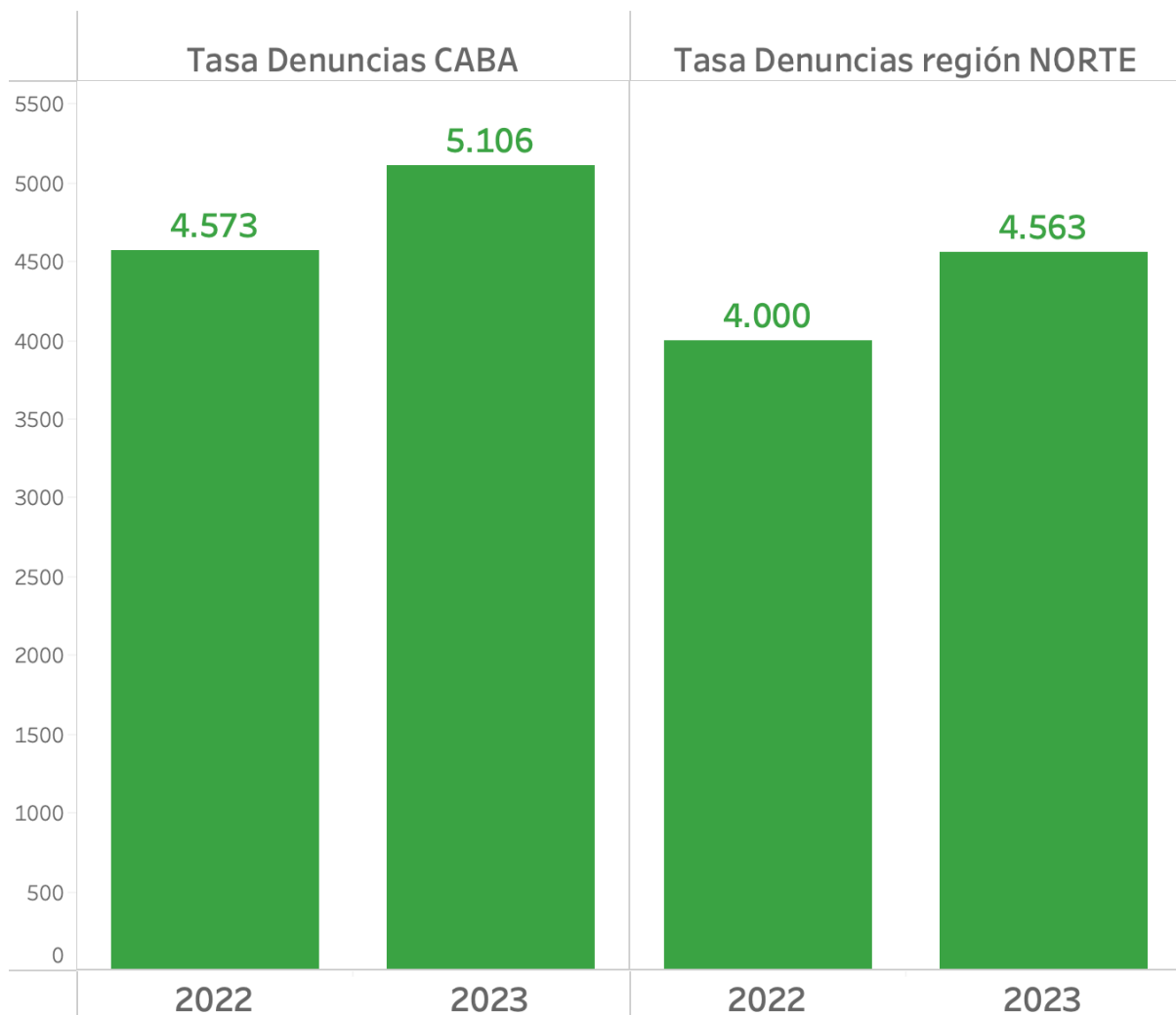
REGIÓN NORTE: COMUNAS 2, 12, 13 y 14

La Región Norte se compone de las comunas 2, 12, 13 y 14 y concentra el 27% de las y los habitantes y el 24% de las denuncias. Está integrada por 9 barrios.

De acuerdo al Índice de Bienestar Urbano estas 4 comunas tienen un resultado económico-social heterogéneo ya que las Comuna 13 y 14 exhiben un desempeño muy positivo mientras que las comunas 2 y 12 se encuentran en una situación neutra en 2022.

En esta región, la Policía de la Ciudad registró 37.810 denuncias en 2023. El siguiente gráfico compara la tasa total de denuncias cada 100.000 habitantes en 2022 y 2023:

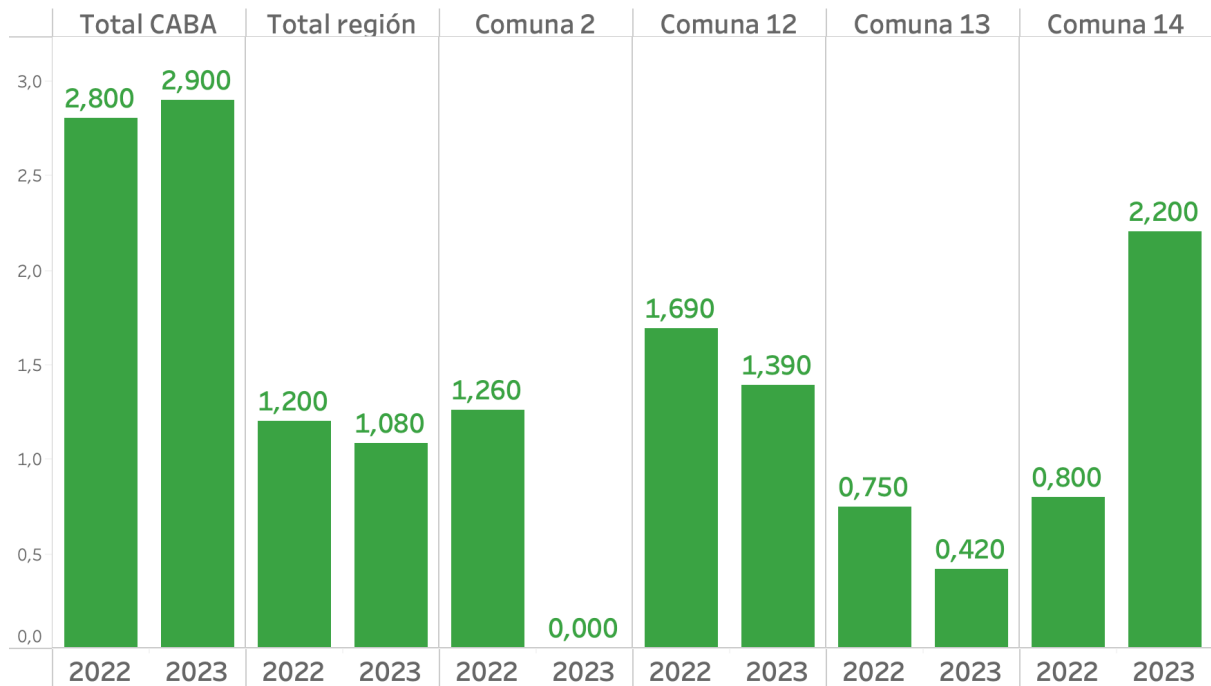
GRÁFICO N° 13: TASA DE DENUNCIAS TOTALES 2022-2023 REGIÓN NORTE



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

Se observa que a diferencia de la región SUR y CENTRO, la región NORTE se encuentra por debajo de la tasa promedio de denuncias de la CABA. Como se puede ver en el siguiente gráfico, los homicidios dolosos tampoco superan los valores promedio de todo el distrito:

GRÁFICO N° 14: TASA DE HOMICIDIOS DOLOSOS 2022-2023 REGIÓN NORTE



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

En esta región se produjeron el 10% de los 91 homicidios registrados por la Policía de la Ciudad en 2023 (9 víctimas) Un porcentaje menor al de las denuncias totales y muy por debajo de la población respecto del total de habitantes. Es una región con bajos indicadores de violencia letal.

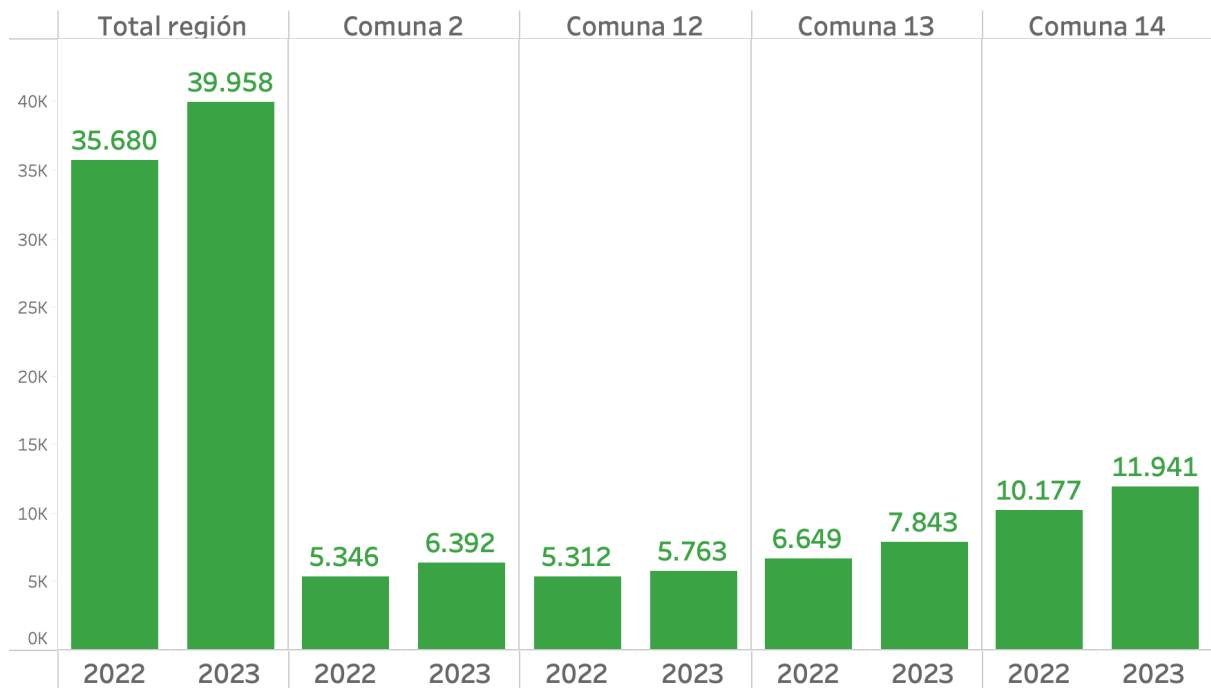
Se observa una leve caída de los asesinatos denunciados en esta región ya que en 2022 se habían registrado 10 víctimas. Solo en la Comuna 14 aumentó la cantidad de víctimas pasando de 2 en 2022 a 5 en 2023. La reducción se verifica en las comunas 2, 12 y 13, destacándose que durante 2023 no se informaron homicidios en la Comuna 2.

La Comuna 14 concentra el 55,5% de los hechos de la región y tantas víctimas como la Comuna 3 que históricamente se ha ubicado entre las 5 más violentas. En línea con este dato, Palermo -el único barrio que forma la Comuna 14- fue el más violento de esta región contabilizando 5 hechos, el 5,5% del total de la ciudad en un único barrio. En segundo término, quedaron los barrios de Villa Pueyrredón y Coghlan que registraron 2 víctimas cada uno. **En 5 de los 9 barrios de esta región no se registraron muertes violentas.**

Si a esta variable de violencia letal añadimos indicadores de violencia extrema como las lesiones dolosas y las amenazas vemos que así como la zona Norte concentra el 10% de los homicidios, allí se produjeron el 18,2% de las lesiones dolosas y el 17,4% de las amenazas. Las violencias letales y extremas son menores que la población de la región. Pero a diferencia de las dos primeras regiones analizadas, en este caso, las lesiones y amenazas superan a los homicidios.

En el año en estudio se realizaron **31.939 denuncias** por robos y hurtos en la región Norte lo que representa un 25% de los hechos ocurridos en el distrito.

GRÁFICO N° 15: SUSTRACCIONES TOTALES 2022-2023 REGIÓN NORTE



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

El 37,4% de los robos y hurtos de esta región ocurrieron en la Comuna 14 (11.941 denuncias) que concentró el 9,4% de las sustracciones del distrito, seguida por las comunas 13 (7.843), 2 (6.392) y 12 (5.763). Los homicidios así como los robos y hurtos ocurren en la Comuna 14 en mayor medida, lo que da cuenta de la necesidad de políticas públicas específicas para dicha comuna en la que ocurren el 9,4% de los robos y hurtos denunciados.

El 23% de los robos en esta región (5.735 hechos) se cometieron con armas, por encima del promedio del distrito que llegó a constituir el 14,2% de los casos. De los atracos con armas ocurridos en la región, el 36,5% se realizaron en la Comuna 14. 327 robos con armas sucedieron en la Comuna 13 seguida por las comuna 2 con 295 denuncias y la 12 con 213.

El 16,5% de las denuncias en la región reportaron que el bien sustraído fue un automotor. De estos hechos, 5% fueron con uso de armas.

1015 robos se perpetraron desde una moto constituyendo el 22,8% de la modalidad denominada "motochorros" en el distrito, es la región en la que más se observa esta modalidad. El 13,7% de estos hechos se realizaron con armas.

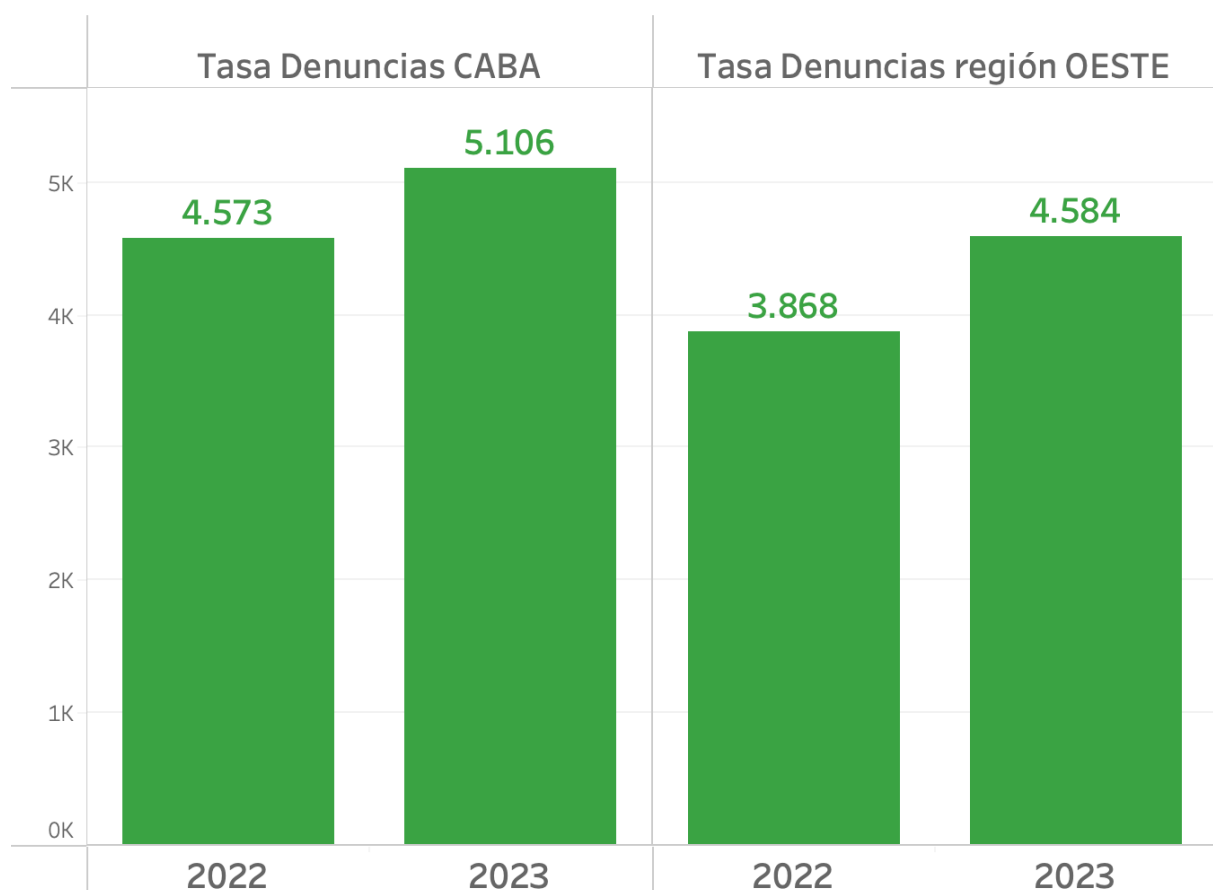
REGIÓN OESTE: COMUNAS 10, 11 y 15

La región Oeste se forma con las comunas 10, 11 y 15 y solo viven el 18% de las personas y por lo tanto es la que tiene menos denuncias realizadas (16%). Sin embargo, es la región integrada por mayor cantidad de barrios (16)

De acuerdo al Índice de Bienestar Urbano estas 3 comunas tienen un resultado económico-social bastante homogéneo, entre neutro y positivo en 2022.

En esta región, la Policía de la Ciudad registró 24.914 denuncias en 2023. El siguiente gráfico compara la tasa total de denuncias cada 100.000 habitantes en 2022 y 2023:

GRÁFICO N° 16: TASA DE DENUNCIAS TOTALES 2022-2023 REGIÓN OESTE

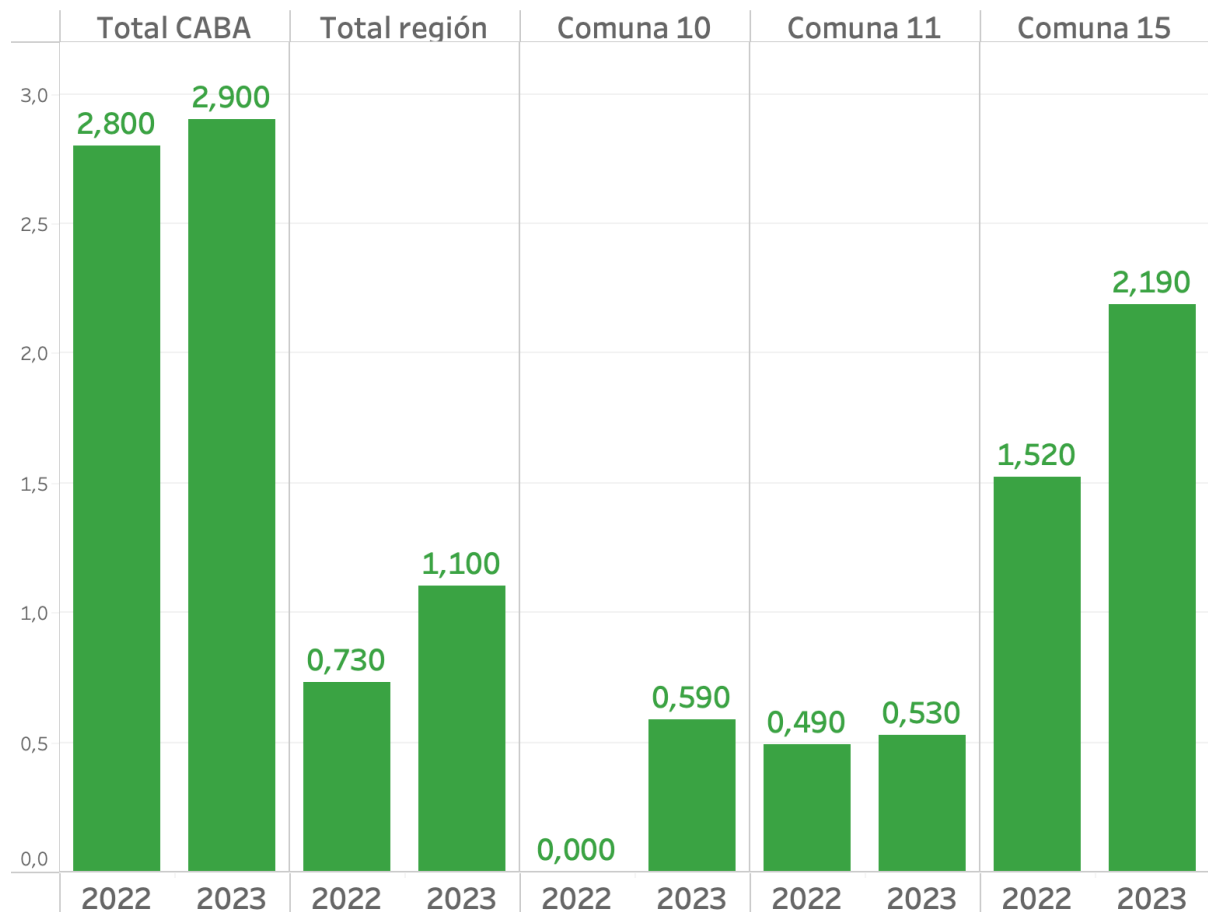


Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

Al igual que la región NORTE, la región OESTE se encuentra por debajo del promedio de tasa de denuncias de la CABA. Esto demuestra que las regiones SUR y

CENTRO son las que concentran la mayoría de las denuncias por delitos y violencias, lo cual nos permite concluir que existe una concentración territorial específica de las incidencias.

GRÁFICO N° 17: TASA DE HOMICIDIOS DOLOSOS 2022-2023 REGIÓN OESTE



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

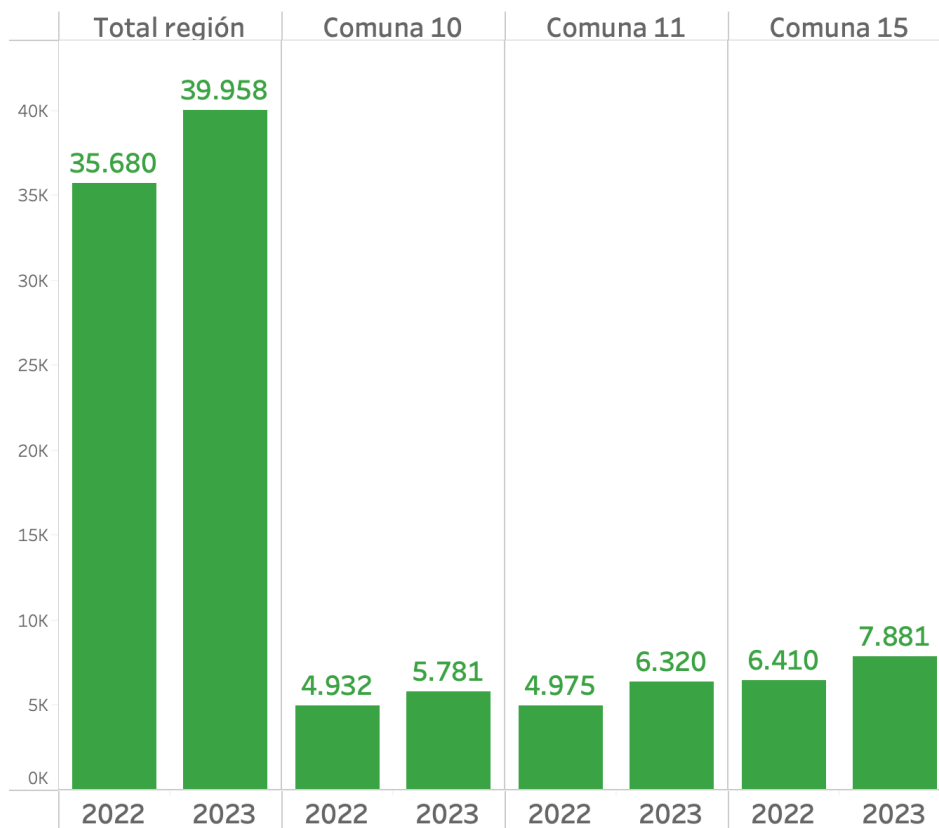
En esta región se produjeron el 6,5% de los 91 homicidios registrados por la Policía de la Ciudad en 2023 (6 víctimas) Un porcentaje bastante menor al de las denuncias totales y muy por debajo de la población respecto del total de habitantes. El siguiente gráfico muestra la variación de la tasa de homicidios dolosos en la región Centro entre 2022 y 2023.

En esta región se observa un aumento del 50% de los asesinatos denunciados ya que en 2022 se habían registrado 4 víctimas. En 2 de las 3 comunas aumentaron las muertes violentas y solo en la Comuna 11 el número quedó igual. 2 de las 6 víctimas fueron por femicidio.

La Comuna 15 concentra el 66,7% de los hechos de la región. Villa Crespo fue el único barrio que tuvo 2 víctimas. En 10 de los 16 barrios no se produjeron muertes violentas.

Si a esta variable de violencia letal añadimos indicadores de violencia extrema como las lesiones dolosas y las amenazas vemos que así como la zona Oeste concentra el 6,5% de los homicidios, allí se produjeron el 14% de las lesiones dolosas y el 15,4% de las amenazas. Las violencias no letales son similares a la población de la región mientras que la violencia letal se ubica bastante por debajo.

GRÁFICO N° 18: SUSTRACCIONES TOTALES 2022-2023 REGIÓN OESTE



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Mapa del Delito

En el año en estudio se realizaron **19.982 denuncias** por robos y hurtos en la región Oeste lo que representa un 15,7% de los hechos ocurridos en el distrito.

El 39,5% de los robos y hurtos de esta región ocurrieron en la Comuna 15 (7.881 denuncias) que concentró el 6,2% de las sustracciones del distrito, seguida por las comunas 11 (6.320), y 10 (5.781). Los homicidios así como los robos y hurtos ocurren en la Comuna 14 en mayor medida.

Menos del 5% de los robos en esta región (984 hechos) se cometieron con armas, muy por debajo del promedio del distrito que llegó a constituir el 14,5% de los

casos. 356 robos con armas sucedieron en la Comuna 15 seguida por las comuna 11 con 315 denuncias y la 10 con 313.

El 5,9% de las denuncias en la región reportaron que el bien sustraído fue un automotor. De estos hechos, 6,5% fueron con uso de armas.

562 robos se hicieron desde una moto constituyendo el 11% de la modalidad denominada "motochorros" en el distrito. El 21,5% de estos hechos se realizaron con armas.

CONCLUSIONES PRELIMINARES

Tras el análisis de la información disponible y los hallazgos de los informes anteriores concluimos que la realidad criminológica en la Ciudad de Buenos Aires es diversa en sus componentes, modalidades y respecto de varones, mujeres y diversidades. Las políticas públicas de seguridad deberían considerar esta diversidad y multicausalidad.

La siguiente tabla refleja la heterogeneidad criminológica entre 2016 y 2023:

TABLA N° 2: TASAS DE DENUNCIAS CADA 100.000 HABITANTES 2016-2023

TASA C/100.000 HAB	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Homicidios	4.8	4.7	4.4	3.3	4	3.3	2.8	2.9
Robos	2328	2229	2302	2045	1121	1456	1805	2062
Hurtos	1504	1374	1369	1606	835	1184	1740	2014

Fuente: elaboración propia

El homicidio doloso es el indicador de seguridad más utilizado para la comparación entre distritos y a lo largo del tiempo, aunque no refleja de forma completa la situación de seguridad de la Ciudad de Buenos Aires.

En 2016 ocurrieron 147 homicidios dolosos y en 2023 sumaron 91 hechos pasando de 4,77 víctimas cada 100.000 habitantes a 2,95. La tendencia descendiente no fue constante ya que en 2020 y 2023 crecieron los casos respecto del año inmediato anterior. La tendencia de femicidios no acompaña la curva de los homicidios dolosos generales, pero también registra un descenso pasando de 21 víctimas en 2019 a 12 en 2023.

El 40,6 % de los homicidios que ocurrieron entre 2016 y 2023 se dieron en **solo dos comunas (1 y 4)** y el 74% se agrupan en 5 comunas (1, 4, 7, 8 y 3) que integran la zona centro-sur de la Ciudad que representan el 39.5% del total de la superficie de la Ciudad. Son las comunas 2, 5 y 10 las que han reportado menos homicidios entre 2016 y 2023 sumando un total de 46 hechos, el 5% del total de casos en un territorio que es el 12.5% del distrito. Así podemos señalar que mientras que en la Comuna 1 se produjeron 200 asesinatos entre 2016 y 2023, en la Comuna 2 suman 12 en el mismo período. Este patrón no se modificó tras 8 años de políticas públicas locales de seguridad.

La tasa de lesiones dolosas registró una reducción del 39% respecto de 2016 en línea con la disminución de muertes violentas en el mismo período (-38%), aunque en 2023 ambos indicadores aumentaron, lo que nos lleva a preguntarnos si se verifica un quiebre de la tendencia o es simplemente una foto en el medio de la película.

Es importante poder cruzar la información de las denuncias por violencia de tipo física tanto por razones de género como intrafamiliar con las causas por lesiones a fin de determinar qué porcentaje de unas explican las otras y reforzar focalizadamente las acciones de prevención y erradicación de las violencias por razones de género.

El criterio para la división en regiones fue geográfico. El análisis posterior de los datos nos indica que, si agrupamos a las comunas 1, 3, 4, 7 y 8 (comunas que se ubican en 2 de las regiones) tendríamos un distrito con indicadores de criminalidad muy alto y el resto de la Ciudad de Buenos Aires con tasas cercanas a las metrópolis más seguras del mundo. Solo la Comuna 14 presenta signos de preocupación en varios indicadores.

Se ha señalado en informes previos elaborados por este Instituto⁵ que el mapa del delito oficial no alcanza a cumplir el objetivo que fija la ley de generar "información estadística confiable" mediante la recopilación de datos relevantes en materia de seguridad en base a indicadores que deben ser estandarizados por el Ministerio de Seguridad, "a efectos de desarrollar informes confiables y oportunos que permitan adoptar políticas públicas eficaces en la materia", como señala la ley.

Es así como al momento de elaboración de este Informe, encontramos que los datos publicados en el Mapa del Delito del Ministerio de Seguridad difieren -en ocasiones significativamente- de aquellos publicados por el Instituto de Estadística y Censos de la CABA, los cuales a su vez difieren de las cifras reportadas por el Sistema Nacional de Información Criminal (SNIC) y -probablemente- diferirán de aquellas que informe el MPF para el año 2023. Por ejemplo, los datasets del Mapa del Delito **para el año 2022** al día de hoy continúan reportando 9.857 amenazas y 10.153 lesiones dolosas mientras que el MPF informa 12.395 y 25.444⁶, respectivamente, y el IDECBA y SNIC otras cifras distintas.

El Ministerio de Seguridad a través del Mapa del Delito debería aclarar metodológicamente estas discrepancias actualizando y estableciendo a año vencido, luego de cotejar con los diversos productores de información, las cifras finales que se deben tomar como válidas para los distintos períodos, en cumplimiento de la finalidad y misión de esta herramienta tal como lo establece la Ley.

Este informe preliminar ofrece una visión parcial de la realidad criminológica del distrito, pero refleja varios hallazgos que podrían ser utilizados para la formulación y/o reformulación de las políticas públicas, así como de la legislación vigente y nutrir el debate público sobre la situación de seguridad en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

⁵ ver: "4to Informe sobre Seguridad Pública en la Ciudad de Buenos Aires" (<https://www.iciudad.org.ar/mapadeldelito/>)

⁶ Para el cálculo total de lesiones, el MPF incluye el tipo "lesión culposa" pero incluso excluyendo del total ese delito la cifra de lesiones fue de 17.449